

ESBORRANY ACTA NÚM. 2/2014

SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DE
L'AJUNTAMENT PLE

DIA: 3 DE MARÇ DE 2014

A Caldes de Malavella, el tres de març de dos mil catorze, sota la Presidència de l'Alcalde, Sr. Salvador Balliu i Torroella, es reuneixen els membres de l'Ajuntament Ple per tal de celebrar sessió extraordinària en primera convocatòria amb assistència dels Srs. Pere Oliveras Farrerós, Gemma Alsina i Mir, Ma. Mercè Rossell i Rius, Joan Colomer i Llinàs, Jordi Aparicio i Español, Anna Ma. Sàbat i Mir, Daniel Sancho Garcia, Victoriano Ramos i Alfonso, Isabel Lozano Ruiz, Elizabeth Mesa Vega i José Fernández Celada, i amb l'absència excusada de la Sra. Àngela Ma. Frigolé i Bagudanch. Actua com a Secretària la de la Corporació Sra. Maria Casadevall i Viñas.

Comprovat que el número d'assistents constitueix el quòrum establert per l'article 46.2 c) de la Llei 7/1985, Reguladora de les bases del règim local, l'Alcalde declara oberta la sessió a les vuit del vespre, i posa en consideració dels assistents els dos punts de l'ordre del dia.

PUNT ÚNIC.- DICTAMEN EN RELACIÓ A LA PROPOSTA D'APROVACIÓ DE LA FORMALITZACIÓ DEL CONFLICTE EN DEFENSA DE L'AUTONOMIA LOCAL CONTRA LA LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.

La Secretària llegeix el dictamen de la Comissió Informativa.

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desarrollista, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX i en aquesta primera dècada del S.XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent

en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'estat espanyol ha aprovat una "Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

Fonaments de dret

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta. De manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat.

En conseqüència, es proposa al Ple de la corporació que adopti els següents **ACORDS**:

PRIMER.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

SEGON.- A tal efecte, sol·licitar Dictamen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

TERCER.- Facultar i encomanar a l'Alcalde/Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament de Caldes de Malavella, de forma solidària i indistinta interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució.

El Sr. Alcalde diu que tal i com s'ha explicat aquí molt bé, aquesta és una proposta que molts Ajuntaments durant aquests dies presenten al Ple. És una proposta amb un marc i un format d'ús comú i surt a la defensa d'aquests 35 anys d'Ajuntaments democràtics, pretén defensar els Ajuntaments. És una Llei que afecta molt als Municipis, sobretot als petits i ara que és un moment en què es pateixen retallades, volen treure molts serveis als Ajuntaments. Diu que creu que tots han de ser conscients que l'Ajuntament és l'òrgan de proximitat dels ciutadans. Això és el que es proposa aquí, perquè no estant d'acord amb aquesta llei.

Per part d'ICV-EUIA-E intervé el Regidor Sr. Victoriano Ramos que dona la bona nit i explica que en principi volia dir que d'alguna manera hi ha un grup important de partits que han confluït en considerar què aquesta Llei vulnera alguns dels Drets que tenim recollits a la Constitució. El número és important, creu que són al voltant d'11 partits que aglutinen un munt de Municipis i un munt de ciutadans que així ho consideren, una llei que ja ha començat. Hi ha algunes coses "tan ben aclarides" que necessiten fins a 5 anys per a posar-

se en marxa i ja es veurà com acaba. Volen convertir els Municipi només en oficines, ell no sap si de col·locació o de consulta perquè els buiden dels continguts que més necessiten els ciutadans, com en temes socials que en aquesta època no s'arriba a cobrir les necessitats. I després resulta que ho volen gestionar altres persones que segurament ho acabaran privatitzant. No hi ha dubte que des del Govern de Madrid que tan al·lega la Constitució quan diu que les coses no es poden fer, la vulnera amb una Llei. I s'estarà com l'època d'un gallec que ell va arribar a conèixer, alguns tal vegada no van fer-ho, però ell sí. I s'estarà a la mateixa situació amb altres Lleis. Ell creu que quan hi ha tanta gent que detecta que es vulnera la Constitució, li sembla escandalós que el Govern de Madrid per unes coses utilitzi la Constitució i en aquesta ocasió, per imposar a la ciutadania que no estigui propera als seus governants locals, no la tingui en compte. Ell creu que és un error i espera que el Constitucional doni la raó, encara que tem que ja hagin passat quatre o cinc anys quan el Constitucional la doni. Tal i com es diu a la seva terra: "al burro muerto, la cebada al rabo". I passarà com amb la benzina: qui retornarà el cèntim a tots aquells que n'hem consumit? Qui retornarà els drets a les persones que s'han quedat enrera? . Aquests jocs democràtics que fan les majories al final acaben amb la vida i les il·lusions de moltes famílies. I aquesta és una Llei que és absolutament intolerable perquè no ha tingut a tenir consens amb cap partit, fins i tot UPD se li ha posat en contra. Li sembla que a l'any 2002 es va generar una situació semblant a aquesta i per falta de formes no va donar el seu fruit la denúncia que es va presentar. Espera que en aquesta ocasió doni el seu fruit i encara que sigui d'aquí 4 o 5 anys, si la gent del Constitucional són gent honesta, donin la raó als ciutadans, no als Municipis, als ciutadans que necessitem d'aquests serveis.

El Sr. Alcalde diu que coincideixen en moltes coses i per això estan aquí, perquè tothom voti lliurement el que cregui. Ell ja ha dit que són el més proper al ciutadà, el que detecta els casos socials i no volen fer d'oficina. I per això avui estan en aquest Ple extraordinari en defensa dels Ajuntaments i de costat als ciutadans de Caldes. I tal i com el Regidor Sr. Victoriano Ramos ha explicat, coincideixen en moltes coses.

El Regidor Sr. Victoriano Ramos ressalta el que es vol treure en aquests moments i que segurament durant 4 o 5 anys es perdran.

El Sr. Alcalde diu que ell ha de votar pel que cregui, però es fa amb fi de bé, en defensa dels ciutadans i dels Ajuntaments de tot Catalunya.

Tot seguit, per part del PP intervé la Regidora Sra. Elizabeth Mesa que dona la bona nit que explica que es fa pel bé dels ciutadans sempre i quan es parli amb propietat i no es manipuli. Afegeix que aquí cadascú ha llegit la Llei, o no, i fa la seva interpretació, però segurament hi ha molta gent que els escolta i que no ha tingut oportunitat pel motiu que sigui d'estar informat sobre el tema, i a ella li agradaria aclarir-ho, en concret al que ha dit el Regidor Sr. Victoriano Ramos perquè la resta d'oposició no s'ha pronunciat.

Ell vol dir que aquesta Llei persegueix com a objectiu general la implantació de què hi hagi una única Administració per a cada competència, amb l'eliminació de duplicitats i que no hi hagi una despesa més gran que els ingressos disponibles, que es pagui amb poc temps els proveïdors dels serveis i que els Ajuntaments tinguin garantit el finançament pels serveis que presten. És necessari recalcar que no se suprimeixen els Regidors als Ajuntaments, que es racionalitza i homogeneïtza el seu sistema retributiu i de funcionament amb transparència,

perquè els ciutadans sàpiguen el número de dedicacions exclusives dels seus representants públics, el que cobren i que estan a la seva disposició.

No s'intervenien els Ajuntaments ni desapareixen, es fomenta la seva fusió , que en tot cas, hauria de ser voluntària. No s'elimina la prestació de serveis socials , ni l'educació ni els serveis sanitaris . No es privatitzen els serveis públics. No es condemna a les zones rurals.

Les mesures que reforçaran el valor d'aquesta Llei i les metes a aconseguir en la seva tramitació parlamentària són: La prioritat en la prestació de serveis obligatoris. La publicació del cost dels serveis. La transparència i el coneixement. L'actualització de les competències municipals i de l'exercici responsable de l'autonomia local. L'assistència de les Diputacions als municipis, sempre amb el consentiment dels municipis de menys de 20.000 habitants i no és el cas de Caldes. La delegació de competències i es materialitza definitivament el principi de lleialtat interinstitucional.

El posicionament envers l'acord de l'Ajuntament per a iniciar la tramitació del conflicte envers l'autonomia local contra els articles 1er i 2on i demés disposicions afectades de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local , correspon al legislador estatal establir les bases del règim local tant pel que fa als aspectes organitzatius o institucionals com en relació a les competències dels ens locals.

La Constitució Espanyola, a diferència del que passa amb els llistats competencials contigus en els articles 148 i 149 en relació amb la distribució territorial del poder de l'Estat entre l'Estat i les comunitats autònomes, no conté cap referència explícita de les competències locals. El Tribunal Constitucional és el que a través de nombroses i diverses sentències interpreta que correspon a l'Estat la competència per establir les bases no només en relació amb els aspectes organitzatius o institucionals , sinó també en relació amb les competències dels ens locals constitucionalment necessaris.

Tal com el Consell d'Estat ha expressat , és el legislador estatal qui , en exercici de la competència que li reconeix l'article 149.1.18 de la Constitució, pot i ha d'establir una regulació normativa uniforme i de vigència en tot el territori espanyol, afegeix que es tracta d'una regulació de caràcter bàsic que, com a tal, ha de permetre un posterior desenvolupament de les comunitats autònomes, a les que els estatuts d'autonomia els atribueixen, amb diferent abast, competències en matèria de règim local.

El legislador estatal pot modificar , augmentar o disminuir les competències locals sense que comporti una vulneració de l'autonomia local. L'objectiu és que el ciutadà , amb independència d'on visqui, rebi els serveis públics en les millors condicions d'eficiència i de cost.

Aquesta Llei va realçar el paper de les corporacions locals en l'Estat de les autonomies, posant fi en el desequilibri que s'ha produït en el seu desenvolupament . Les entitats locals han estat relegades , fins ara, a un paper inferior que no es correspon amb el seu paper polític i institucional.

La Regidora Sra. Elizabeth Mesa pregunta què ha succeït fins ara i respon que s'han produït certes disfuncions. Una mateixa competència era exercida per diverses Administracions, havia duplicat en la prestació de determinats serveis i els Ajuntaments prestaven serveis sense tenir la competència i el finançament necessari . En molts casos això es produïa

perquè l'Administració competent no l'exercia. Darrerament s'ha d'afegir que serveis que prestaven els Ajuntaments per compte de la Generalitat, en base a un finançament acordat, aquest finançament s'ha reduït unilateralment per decisió del Govern de la Generalitat.

La Llei de Bases del Règim Local, la Llei que fins ara estava en vigor, no definia de forma precisa les competències municipals i hi havia una gran permissivitat per realitzar serveis impropis sense el necessari finançament.

La conseqüència de tot plegat és posar en risc la sostenibilitat financera dels Ajuntaments.

No es suprimirà cap servei, però sí s'estableixen mecanismes perquè no hi hagi solapaments ni duplicitats, sinó només una Administració que el presti. Es mantenen tots els serveis socials. Tots els ciutadans rebran atenció social i serveis socials. La seva prestació queda garantida en aquesta Llei amb independència de quina Administració és la que assumeix la gestió. Aquí la Regidora Sra. Elizabeth Mesa diu que mentre ha escoltat als altres ella no bufava.

No és cert que es vulguin privatitzar serveis. El text fa referència a la voluntat de privatitzar l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic. En el cas de l'Ajuntament el servei d'abastament d'aigües el presten empreses privades, en alguns; el tractament de residus ho fa un empresa mixta i l'enllumenat una concessionària empresa privada. En canvi, en l'àmbit de la Generalitat vol recordar com es va adjudicar una empresa privada, per exemple Aigües Ter-Llobregat o l'adjudicació a una altra empresa privada dels Túnel de Vallvidrera o del Cadí.

Tots els Ajuntaments que es trobin en equilibri pressupostari podran als seus veïns els serveis que considerin, a més dels obligatoris.

El Govern d'Espanya, en el marc de les reformes estructurals que està impulsant, s'ha compromès a aprovar una Llei de finançament dels ens locals.

Les entitats locals seguiran donant exemple a totes les Administracions a establir per aquesta Llei uns límits homologats de retribucions, nombre d'eventuals i regidors amb dedicació exclusiva.

Per tant, el Partit Popular votarà en contra de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local.

El Sr. Alcalde diu que són qüestions polítiques que no comparteixen, però el Ple Municipal també és això.

La Regidora Sra. Elizabeth Mesa respon que quan li interessa si que les comparteixen.

El Sr. Alcalde continua explicant que la Regidora Sra. Elizabeth Mesa ha exposat el seu interès i parer.

Tot seguit, per part del PSC-PM el Regidor Sr. José Fernández Celada diu que no sap si la Llei que ha llegit la Regidora Sra. Elizabeth Mesa és la mateixa que ha llegit ell. Ell té clar que aquesta Llei vulnera competències dels Ajuntaments clarament. Converteix als

Ajuntaments de menys de 20.000 habitants en només focus de gestió administrativa, les competències passen a dependre de les Diputacions Provincials. Ell pregunta si volen ser només uns gestors, si es volen eliminar competències en el tema de les escombraries, de l'aigua, de pavimentació... Això és el que en aquest moment se li acudeix de memòria. Dir que aquesta Llei no afecta a les competències dels Ajuntaments, o no ha sortit bé o no s'ha interpretat. El que acaba de llegir la Regidora és la mateixa justificació que es va llegir al Parlament espanyol, on el PP té majoria absoluta. Dient el perquè s'implantava aquesta Llei. I tots els partits estaven en contra i van votar en contra. I ara s'ha anat als Ajuntaments a veure si són capaços de portar-ho al Tribunal Constitucional. Això seria com tirar la paret enrera i anul·lar-la. Tal i com diu el Regidor d'Iniciativa és que s'han de manifestar a favor dels ciutadans a qui representen. La majoria dels Ajuntaments estan en desacord amb aquesta Llei. I fins i tot hi ha Ajuntaments a Espanya on està governant el PP o aquest amb coalició amb altres partits que estan votant en contra d'aquesta Llei. Ell en té coneixement.

La Regidora Sra. Elizabeth Mesa diu que per això hi ha democràcia.

El Sr. Alcalde demana a la Regidora Sra. Elizabeth Mesa que deixi parlar.

I el Regidor Sr. José Fernández Celada continua explicant quin és el seu plantejament, si la Regidora no hi està d'acord, no té perquè interrompre. Ell tampoc està d'acord amb el plantejament d'ella. Afegeix que interrompre, la Regidora del PP ho fa moltes vegades i creu que s'equivoca en fer-ho. Afegeix que ja va dir en el seu moment que aquesta legislatura és molt llarga i continua explicant que la Regidora sol interrompre i que té falta d'educació atacant a altres companys regidors, remarca que això és una falta d'educació.

El Sr. Alcalde demana al Regidor Sr. José Fernández Celada que continuï.

El Regidor Sr. José Fernández Celada diu que el Partit Socialista creu que es treuen un gran nombre de competències als Ajuntaments. Acaba dient que per suposat votaran a favor.

Sotmès el dictamen a votació és aprovat amb el vot favorable d'onze membres, dels dotze membres presents en la sessió (vot en contra de la regidora del Grup P.P.), dels tretze que legalment la componen; que representa la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.

I no havent-hi més temes a tractar el Sr. Alcalde- President aixeca la sessió essent tres quarts menys cinc minuts de nou de la nit, el contingut de la qual, com a secretària-interventora, CERTIFICO.

